

Suiza



Estable / Sin Cambios —

Religión

Población

Área

- Cristianos : **77.5%**
- Agnósticos : **14.4%**
- Musulmanes : **5.7%**
- Ateos : **1.4%**
- Otros : **1%**

8.379.000

41.291 Km²

Marco legal sobre libertad religiosa y su aplicación efectiva

El artículo 15 de la Constitución consagra la libertad de religión y conciencia, y el artículo 8, entre otros, prohíbe la discriminación basada en la religión o creencia^[1].

Cada uno de los 26 cantones (Estados miembros de la Confederación Suiza) tienen la posibilidad de establecer sus propias relaciones entre las religiones y el Gobierno local^[2]. Por este motivo, la normativa y los requisitos para el registro y la actividad difieren en los distintos lugares del país. La ley no exige que los grupos religiosos se registren, pero si lo hacen se tienen que inscribir como entidades públicas cumpliendo una serie de requisitos previos, entre ellos reconocer el derecho a la libertad religiosa, organizarse de forma democrática, respetar la Constitución del cantón y transparencia económica^[3].

En los cantones de Basilea, Zúrich y Vaud las comunidades religiosas también se pueden registrar como entidades privadas^[4], lo que les confiere el derecho a enseñar su religión en la escuela pública.

No se obliga a los grupos religiosos a inscribirse en el registro de empresas del cantón. Sin embargo, a partir del 1 de enero de 2016, es preceptivo para las fundaciones religiosas^[5].

Los miembros de las Iglesias registradas tienen obligación de pagar el impuesto eclesiástico. Con la excepción de los cantones de Ginebra, Neuchâtel, Tesino y Vaud, el resto obliga a las empresas a pagar impuestos destinados a apoyar al menos una de las cuatro comunidades religiosas: católica romana, veterocatólica, protestante o judía^[6]. En Tesino, Neuchâtel y Ginebra, el impuesto eclesiástico es voluntario. El cantón de Vaud no recauda ningún impuesto eclesiástico, sino que el presupuesto cantonal concede subvenciones a las comunidades protestante y católica romana^[7].

La concesión de la condición de exención de impuestos a un grupo religioso varía de un cantón a otro. Lo normal en la mayor parte de los cantones es que las comunidades religiosas que reciben el apoyo económico del cantón obtengan

este estatus de forma automática. En otros, las comunidades religiosas tienen que solicitar la exención de impuestos al Gobierno cantonal.

Los grupos religiosos extranjeros tienen permitido hacer proselitismo si el misionero cumple una serie de requisitos para entrar en el país y, en caso necesario, le han concedido el visado de trabajador religioso para realizar su labor en Suiza^[8]

Entre los requisitos específicos para la concesión del visado destaca, aunque no es lo único, poder demostrar lo siguiente [9]:

- que el extranjero no va a sustituir a un nacional que ocupa ese puesto;
- que ha terminado su formación teológica;
- que la organización receptora financiará sus gastos;
- que está dispuesto a participar en los cursos obligatorios de integración;
- que el número de trabajadores religiosos de dicha organización no es desproporcionado con relación al tamaño de la comunidad y en comparación con el número de trabajadores religiosos de las comunidades religiosas reconocidas a nivel cantonal.

Para obtener el permiso de trabajo, el solicitante debe «conocer o respetar y comprender suficientemente las costumbres y la cultura nacionales; tiene que poder mantener una conversación en alguno de los tres idiomas principales del país, y tiene que estar en posesión de un título oficial en teología»^[10]. Si el solicitante no cumple todos estos requisitos, el Gobierno le puede denegar los permisos de residencia y trabajo.

La ley también permite que el Gobierno deniegue el permiso de residencia y trabajo a una persona si la investigación de sus antecedentes revela que ha predicado el odio, tiene algún tipo de vínculo con grupos religiosos radicalizados o se trata de un individuo considerado fundamentalista o una amenaza para la seguridad interna o el orden público por las autoridades.

La mayoría de los colegios públicos de todos los cantones ofrecen formación religiosa^[11], salvo las escuelas de Ginebra y Neuchâtel. Las clases de religión son obligatorias o voluntarias dependiendo del cantón; no obstante, cuando son obligatorias, los padres pueden solicitar la exención, que normalmente se concede.

Incidentes

El 1 de julio de 2016 entró en vigor en Tesino la prohibición de vestir prendas que cubran el rostro. Conforme a dicha prohibición, las mujeres musulmanas no pueden llevar ni burka ni nicab. Quienes violen la prohibición tendrán que pagar multas de entre 100 y 1 000 CHF (entre 102 y 1 016 USD) y 10 000 CHF (10 170 USD) en caso de una segunda infracción. Unas seis personas, cinco de ellas mujeres musulmanas, han sido sancionadas desde la entrada en vigor de la prohibición^[12].

El 28 de noviembre de 2017, el Parlamento cantonal de San Galo aprobó una ley por la que se prohíbe llevar en público prendas que cubran el rostro. De acuerdo con la nueva ley, las posibles vulneraciones serán evaluadas caso por caso, estudiando si la persona con el rostro cubierto constituye un «riesgo para la seguridad o una amenaza para la paz social o religiosa»^[13].

En marzo de 2017 se rechazó una iniciativa dirigida a prohibir en todo el país cubrirse el rostro^[14].

En enero de 2017 concluyó un caso que se había iniciado en 2013; en el caso presentado ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos Osmanoglu y Kocabas contra Suiza (n.º 29086/12)^[15], los demandantes denunciaron que la obligación de enviar a sus hijas a las clases mixtas de natación que forman parte del programa de estudios obligatorio

del cantón de Basilea está en contra de sus convicciones religiosas. También afirmaron que la multa que se les impuso por no cumplir esa obligación no tenía base legal, no perseguía un objetivo legítimo y era desproporcionada. En la sentencia emitida en 10 de enero de 2017, el tribunal defendió que no se había violado el artículo 9, ya que el Gobierno no había traspasado el ámbito de actuación (o margen de discreción estatal) que posibilita garantizar el cumplimiento del plan de estudios obligatorio y facilitar la integración. Aunque el tribunal afirmó que la negativa a conceder una exención interfería con su derecho a manifestar la propia religión, esta interferencia es legal y persigue un objetivo legítimo, especialmente teniendo en cuenta la importancia de la escolarización para conseguir una buena integración. También tuvo en consideración que las autoridades habían intentado encontrar una solución que respetara las convicciones religiosas al mismo tiempo que se cumplía el plan de estudios.

En noviembre de 2016, el Tribunal Federal de Suiza confirmó la sentencia de un tribunal inferior de Zúrich que denegó una licencia de funcionamiento a una guardería de la fundación musulmana Al Huda. La decisión se basaba en que el plan de estudios religiosos de la institución no cumplía la normativa local referente a los colegios privados.

En 2016, la Federación Suiza de Comunidades Judías y la Fundación contra el Racismo y el Antisemitismo registraron unos 24 incidentes antijudíos. El informe «Anti-Semitism Report 2016: Threats, attempted blackmail, assaults» explica en detalle algunos de los incidentes que se produjeron en la zona germanófona del país. Entre estos incidentes se cuentan conciertos neonazis, amenazas de muerte y otros comportamientos en contra de los judíos.

En 2017, el Gobierno condenó a un hotel por colocar en la piscina un cartel en el que se leía: «A nuestros clientes judíos, hombres, mujeres y niños: dúchense antes del baño» y añadía: «Si incumplen la norma, nos veremos obligados a impedirles el acceso a la piscina»^[16].

En julio de 2017, la policía retiró un anuncio con una esvástica de la autopista A3 cerca de Reichenburg en dirección a Zúrich^[17]. Estos símbolos siguen siendo legales en el país tras la decisión del Gobierno de 2010 de no prohibir el saludo de Hitler ni los símbolos nazis^[18].

| Futuro de la libertad religiosa

Suiza sigue siendo un país que defiende la libertad religiosa a la vez que mantiene el equilibrio de los valores humanistas y democráticos. Las últimas sentencias judiciales refuerzan aún más estos principios; sin embargo, hay que estar atentos a las motivaciones que subyacen a la decisión de garantizar que todas las comunidades religiosas, además de los musulmanes, cumplan las mismas normas. Mientras que algunos representantes musulmanes consideran que la discriminación contra su comunidad es un reflejo de una intolerancia más amplia contra todos los extranjeros, muchos musulmanes sienten que sufren discriminación en mayor grado que otros grupos religiosos.

Es importante que el Gobierno siga denunciando cualquier acto antimusulmán o antijudío.

Se están desarrollando iniciativas privadas para fomentar la armonía interreligiosa. Una de ellas ha sido la fundación, en 2014, de la Casa de las religiones que ofrece salas de oración a cinco comunidades religiosas: cristianos, alevíes, hindúes, budistas y musulmanes^[19].

Como contribución al conocimiento religioso, el Centre Intercantonal d'Information sur les Croyances, creado en Ginebra hace varios años y financiado por cuatro cantones, ha elaborado una base de datos con varios centenares de grupos y creencias religiosas del país. Además, dispone de un mapa interactivo con 400 comunidades religiosas y 270 lugares religiosos en Ginebra^[20].

| Notas finales / Fuentes

- [1] Federal Constitution of the Swiss Confederation, The Federal Council, 2018. [En línea]. Disponible en: <<https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19995395/index.html>>. [Consulta: 19 enero 2018].
- [2] V. «Switzerland». En: oficina de democracia, derechos humanos y trabajo del depto. de estado de los estados unidos, International Religious Freedom Report for 2016 ('Informe sobre la Libertad Religiosa en el Mundo 2016'). [En línea]. Disponible en: <<https://www.state.gov/j/drl/rls/irf/religiousfreedom/index.htm#wrapper>>. [Consulta: 19 marzo 2018].
- [3] Ibidem.
- [4] Ibidem.
- [5] Una fundación religiosa es una institución de tipo religioso que recibe aportaciones económicas y está vinculada a una comunidad religiosa.
- [6] Otros grupos religiosos no pueden recibir apoyo económico a través del impuesto eclesiástico.
- [7] V. «Switzerland». En: International Religious Freedom Report for 2016.
- [8] Se exige visado de trabajador religioso a personas que no proceden de países miembros de la Unión Europea o de la Asociación Europea de Libre Comercio.
- [9] Lo normal es que se refiera a la formación religiosa en la doctrina católica y/o protestante. En algunos colegios se imparte formación sobre las enseñanzas del islam o de alguna otra religión, según el cantón, pero es menos frecuente.
- [10] V. «Switzerland». En: International Religious Freedom Report for 2016.
- [11] V. «Tesino tourist sector has “real fears” over effect of burqa ban». The Local ch, 11-7-2016. [En línea]. Disponible en: <<https://www.thelocal.ch/20160711/Tesino-tourism-has-real-fears-over-effect-of-burqa-ban>>. [Consulta: 19 enero 2018].
- [12] V. «Four of the five women fined for wearing full veil since start of ban are Swiss». Le News, 29-3-2017. [En línea]. Disponible en: <<http://lenews.ch/2017/03/29/four-of-five-women-fined-for-wearing-full-veil-since-start-of-ban-are-swiss/>>. [Consulta: 19 enero 2018].
- [13] V. «St Gallen approves conditional ban on face coverings». The Local ch, 29-11-2017. [En línea]. Disponible en: <<https://www.thelocal.ch/20171129/st-gallen-approves-conditional-ban-on-face-coverings-burqa>>. [Consulta: 20 enero 2018].
- [14] V. «Nationwide burka ban rejected by Swiss government». Le News, 9-3-2017. [En línea]. Disponible en: <<http://lenews.ch/2017/03/09/nationwide-burka-ban-rejected-by-swiss-government/>>. [Consulta: 20 enero 2018].
- [15] V. «Osmano?lu and Kocaba? v. Switzerland». En: ECtHR, 2013, 29086/12. [En línea]. Disponible en: <<http://www.strasbourgconsortium.org/portal.case.php?pageld=10#caseld=1011>>. [Consulta: 16 marzo 2018].
- [16] V. «Swiss Government Denounces Anti-Semitism After Outrage Over Hotel Sign». Jewish Link of New Jersey, 17-9-2017. [En línea]. Disponible en: <<https://www.jewishlinknj.com/world-us/20257-swiss-government-denounces-anti-semitism-after-outrage-over-hotel-sign>>. [Consulta: 20 enero 2018].
- [17] V. «Swastikas appear on Swiss road bridges». En: European Jewish Congress, 10-7-2017. [En línea]. Disponible en: <<https://eurojewcong.org/news/communities-news/switzerland/swastikas-appear-on-swiss-road-bridges/>>. [Consulta: 20 enero 2018].

[18] V. «Hitler salute and swastika remain legal». En: Swissinfo.ch, 7-7-2010. [En línea]. Disponible en: <<https://www.swissinfo.ch/eng/hitler-salute-and-swastika-remain-legal/15791816>>. [Consulta: 20 enero 2018].

[19] V. «Haus der Religionen-Dialog der Kulturen». [En línea]. Disponible en: <<https://www.haus-der-religionen.ch/willkommen/>>. [Consulta: 16 marzo 2018].

[20] V. «D'église en ashram: Cartographie de la diversité religieuse à Genève». En: Centre Intercantonal d'Information sur les Croyances. [En línea]. Disponible en: <<http://info-religions-geneve.ch/>>. [Consulta: 20 enero 2018].